

区十八届人大一次会议材料之二

西安市高陵区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

—— 2022 年 3 月 23 日在西安市高陵区第十八届人民代表大会
第一次会议上

西安市高陵区发展和改革委员会主任 杨 琦

各位代表：

受区人民政府委托，现将西安市高陵区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告提请大会审议，请各位委员和大会列席会议人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，是我区“十四五”规划开局起步之年，面对依然严峻的新冠肺炎疫情和产业转型升级带来的多重压力，全区上下在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，深

入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话及党的十九大和十九届三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实市委、市政府和区委工作部署，全力以赴稳增长、调结构、促转型、惠民生，经济运行在逆境中体现韧性，社会民生在补短板中持续改善，经济社会实现平稳有序发展。

2021 年，地区生产总值增长 0.1%，规模以上工业增加值同比下降 10.9%（区属规模以上工业增加值同比下降 21.9%），固定资产投资同比下降 58.9%（区属固定资产投资同比下降 67.4%），社会消费品零售总额增长 1.6%（区属社会消费品零售总额同比下降 9.8%），城镇常住居民人均可支配收入增长 7.7%，以上 5 项指标完成情况低于区十七届人大六次会议确定的预期发展目标。一般公共预算收入增长 13.2%，农村常住居民人均可支配收入增长 9.9%。

（一）经济发展总体平稳

合作共建不断深化。坚持“支持经开就是推动自身发展”工作理念，以更高的站位、更宽的视野、更大的格局服务保障共建区重大项目建设。2021 年以来，吉利汽车、隆基乐叶、众邦电缆等一批大型制造业项目投产运行，全年实现产值 195.6 亿元，占比达到全区工业总产值的 17.9%。西北工业集团所属企

业调迁圆满完成，陕汽扩能二期、康明斯发动机等项目进展顺利，工业发展多点支撑的格局正在加速形成。

项目建设稳步推进。建立“一周一调度、一月一通报、一季一观摩”推进机制，加大手续办理和要素保障力度，打通了许多关键环节、解决了一批项目用地，促进更多有效投资落地。

1—12月，15个市级重点项目完成投资101.4亿元，完成年度投资计划的115.8%。全年组织2次重大项目集中开工仪式，推动19个项目落地建设，新增投资153亿元。举办大型招商推介活动3次，签约引进矩阵增程器、重药集团华氏医药产业园、西北国际中医药产业园等产业项目，全年实际引进内资12.6亿元，实际利用外资2040万美元。

质量效益持续提升。2021年，全区一般公共预算收入完成141552万元，增长13.2%，其中税收收入完成124594万元，增长25%，税收占比达到88%，较去年高出8.3个百分点。预计，全区规模以上工业企业实现主营业务收入1124亿元，实现营业利润30亿元，企业效益向好态势进一步稳固。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7.7%、9.9%，较去年同期高出3.1、1.8个百分点。

（二）产业发展持续向好

工业基础进一步夯实。围绕“做强配套链、做优供应链、布局创新链”的发展思路，聚焦先进制造业重点领域，制定出台了《2021年支持工业企业发展扶持政策》，对2020年在两化融合、技术创新做出贡献和成绩的工业企业，兑现奖扶资金1805万元。区属工业集群化、园区化程度不断提高，循环经济产业园、现代食品产业园、中医药产业园等一批“小而精、特而强”的工业园区建设快速推进。先进制造业强区建设步伐加快，全年新增两化融合管理体系贯标企业3家，新增规模以上先进制造业企业16家，新增企业研发机构2家。服务业发展进一步加快。金融支持实体经济力度加强，被财政部确定为2021年财政支持深化民营和中小微企业金融综合改革试点城市，雨中情防水技术集团深交所上市取得实质性进展，金融机构期末存贷款余额分别为451.8亿元、292亿元，较上年末期分别增长21.9%、25.9%。陕西交通职业技术学院开工建设，正式拉开产教园区建设序幕。文旅融合步伐加快，编制完成《杨官寨遗址公园规划》，成功举办“长安夜·我的夜”“盛世全运·嗨购高陵”等活动，新增等级民宿2家，新增精品旅游线路2条、特色乡村旅游线路3条，全年实现旅游业总收入24.7亿元。全年服务业增加值实现150.7亿元，增长6%；第三产业占GDP达到39.2%，较上年提高1.8个百分点。

农业基础进一步夯实。坚持农业农村优先，严守耕地保护红线，累计建成高标准农田 5.5 万亩。2021 年，粮食播种面积达 25.9 万亩，粮食总产量 12.4 万吨，实现“十八连丰”。全年新培育农民专业化合作社 30 家，创建市级农业示范园区 1 家、农业产业化联合体 6 家，新增家庭农场 14 家，新型农业经营主体不断发展壮大。全年，农业增加值实现 38.2 亿元，增长 6.2%。

（三）改革创新纵深发展

重点领域改革取得新成效。持续推进土地供给侧结构性改革，完成闲置土地复耕复种 18 宗，19 个项目共 4250 亩土地纳入年度土地储备规划。审慎稳妥开展国有企业改革，组建西安市高陵区城市投资集团，获 AA 级信用评级。完成 34 家国有企业清产核资和 11 家全民所有制企业改制。顺利完成 160 家国有企业 14330 名退休人员移交社会化管理工作。

营商环境持续优化。“一网通办”能力持续提升，全区政务服务事项网上可办率达到 91.2%，164 项和群众、企业密切相关的服务事项实现“掌上办”。170 余项政务服务事项实现西安市城北城东八区、山东省惠民县、宝鸡陈仓区、岐山县“跨区域通办”，99 项便民事项实现街道社区可办。创新实施行政审批领域“一业一证”“一店一码”“证照联办”审批改革举

措。2021 年，新增市场主体 7504 家，新增注册资本 85.8 亿元。

创新活力充分激发。以产业培育、政校企产学研合作、科技成果转化为抓手，着力补齐科技创新短板。2021 年，新增国家高新技术企业 14 家、科技型中小企业评价入库 83 家，规模以上工业企业 R&D 费用强度达到 0.72%。全年开展产学研协同创新对接活动 8 场，完成科技成果就地转化项目 10 个，举办“揭榜挂帅·智汇高陵”暨高陵区装备制造业重点企业关键共性技术需求发布活动，榜单总金额达 1.1 亿元。

人才队伍建设不断增强。出台人才引进培养三年行动方案，累计引进 C 类以上人才 8 名，新认定 D 类人才 176 名，引进高层次急需紧缺人才 116 人。全市首家成立“技能人才实训基地”，与 8 所院校签订战略合作框架协议，成功打造“理论+实践”技能人才培养模式。

（四）乡村振兴扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。有力有序推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“558”计划实施，累计发放各类社会救助资金 2379.33 万元，295 户脱贫户实现第一轮次产业收益分红。继续实施农村安全饮水工程、农村电网升级改造、农村道路保畅修复等项目，全区未发生脱贫返贫现象。

农村人居环境持续改善。启动实施农村人居环境五年提升行动，持续推进农村厕所、污水、饮水提升等工程。卫生厕所普及率达到 94.2%，完成 5 个行政村生活污水有效治理项目；实施 10 处农村供水管网改造工程，总投资 2229 万元，3.35 万人饮用水水质得到提升。创建农村“美丽庭院”539 户，新增美丽宜居村庄 4 个。

城乡融合步伐加快。积极探索“共享村落”宅基地股份合作、闲置宅基地合作建房、闲置宅基地和闲置住宅内部盘活等多种要素流动机制，南郭村、周家村集体经济合作社实现空置宅基地租赁增收。源田梦工场“三块地改革推动村集体+市场资源配置”、杨官寨“集体产改+城市综合服务配套”成功入选西安市乡村振兴城乡融合发展十大案例，城乡要素合理配置的体制机制正在形成。加快农业现代化和农村信息化融合发展，快速推进乡村治理数字化，入选全省首批数字乡村试点地区。

（五）城乡环境持续改善

城乡规划空间布局不断优化。《高陵区过渡期国土空间规划方案》已经省级批准，新争取建设用地指标 7600 亩，有效保障了重大项目落地实施。高陵区国土空间总体规划、张卜街道国土空间总体规划编制稳步推进，取得阶段性成果。泾渭片区、泾高南路片区等重点片区详细性规划编制全面启动，张卜街道

南郭村、张家村、贾蔡村、韩家村等实用性村庄规划全面完成，

“区、街、村”三级规划体系不断完善。

基础设施建设逐步完善。地铁 10 号线高陵段、西阎高速改扩建高陵段建设有序推进，东方红路西延伸段建成，210 国道高陵过境公路改扩建南段建成通车，徐船路改建工程一期、渭阳一路东延伸段等道路建设进展顺利，完成泾渭中路、长庆西路等一批市政道路改造提升。

城市综合承载力不断提升。持续推进“三改一通一落地”，完成老旧小区改造 27 个，架空线缆落地 1.3 公里，完成草市街、鹿岭路、东街 3 条背街小巷改造。新增停车位 409 个，发展天然气用户 9859 户。完成桑军大道至旅游大道片区、创想小镇等区域 14 公里供水管网铺设。厨余垃圾无害化处理项目建成投用，生活垃圾填埋场完成封场。城市更新步伐加快，渭北崇皇棚户区改造、梁村塬村综合改造、马北村更新等项目有序推进。

生态环境质量持续改善。稳步推进大气和土壤污染综合治理，空气质量综合指数同比下降 9%，良好天气达到 262 天，较去年同期增加 23 天；PM₁₀、PM_{2.5} 浓度同比下降 9.8%、20.7%。持续加强土壤污染源头管控，完成 8 家土壤污染重点监管单位隐患排查。系统开展全域治水，实施全域治水重点项目 7 个，完

成渭河泾渭分明生态修复工程，“三河一山”绿道全线贯通，持续做好河湖“清四乱”和生态保护，泾河入渭口水质稳定达到Ⅲ类标准。着力拓展城市绿色空间，新增城市绿地3.53万平方米，栽植各类乔木7200余株，完成鹿苑大道南段、南一横等道路绿化提升项目。

（六）民生福祉不断增强

全年民生支出27.8亿元，占一般公共预算支出的80.5%。民生保障得到加强。扎实做好稳就业保就业工作，全年城镇新增就业6612人，农村劳动力转移就业23839人，城镇登记失业率3.51%，发放各类创业担保贷款5161万元。组织5525人开展各类职业技能培训，举办首届“技能之星”大赛。加快推动养老和社会福利事业发展，新建3个街道综合养老服务中心、7个社区养老服务站，新增养老床位400张。

社会事业加快发展。持续加强教育基础设施建设，新建、改扩建学校18所，新增学位12240个，优质教育资源覆盖面不断扩大。统筹推进“双减”工作，课后服务学校覆盖率达到100%。健康高陵建设步伐加快，基层医疗卫生服务能力不断提升，区中医院迁建项目进入装修阶段，8个社区卫生服务站完成改造提升并投入使用。顺利通过“全国基层中医药工作先进单位”复审，积极开展卫生应急规范区县创建。文体事业蓬勃发展，全面完成103个社区、行政村基层综合文化中心建设，高

陵区文化馆升级为国家一级文化馆。组织开展马拉松赛、非遗民俗展等各类品牌活动 80 余场次。

社会治理和平安建设扎实推进。圆满完成村（社区）“两委”换届，荣获全省村（社区）“两委”换届先进区县称号。深入推进基层社会治理，创新建立陵听陵动“430”为民服务机制，鹿苑街道水景社区获陕西省和谐示范社区、姬家街道泾环南路社区获陕西省综合减灾示范社区称号。平安高陵建设稳步推进，全省首批被授予“平安铜鼎”。

特别值得一提的是，在 2021 年岁末的疫情中，全区党员干部和广大人民群众，勠力同心、众志成城，全面投入到这场疫情防控的阻击战、歼灭战，用初心和责任织起“防护网”，用使命和担当筑起“防火墙”，以全区 44 万人“零感染”的成绩单，守护了人民群众生命健康。

在总结成绩的同时，我们还应该清醒的认识到，我们的工作中还存在很多不足，同时也面临着巨大的风险和挑战，主要是：稳增长任务艰巨，工业主导产业单一，生产性服务业发展缓慢，经济发展多点支撑的格局并未形成。支撑区域发展的大项目、好项目不多，高质量发展的基础仍不牢靠。生态文明建设任重道远，大气、水、土壤等污染防治仍需加压发力。基础设施仍需进一步完善，社会保障、就业服务、医疗卫生、义务

教育等公共服务领域还有不少薄弱环节。我们将围绕这些问题和弱项，坚持不懈抓重点、补短板，认真加以解决。

二、2022 年经济社会发展的总体要求和目标

2022 年，是党的二十大召开之年，是“十四五”规划实施的关键之年，更是谱写高陵建设西安国家中心城市主城区的开局起步之年。做好全年各项工作，意义深远、任务艰巨、责任重大。

从国家看，我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但经济长期向好的基本面没有改变，坚持稳字当头、稳中求进，保持经济运行在合理区间。

从全省看，稳增长是重中之重，政策的前瞻性、针对性、有效性将进一步增强，加之国家一系列重大战略、一整套调控政策、一揽子工作举措正在发力见效，蕴含着重大机遇，陕西高质量发展的大趋势不可逆转。

从全市看，随着“一带一路”、推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略的深入实施，在产业再造、城市更新、基础设施补短板方面蕴含巨大潜力，西安发展的步伐将进一步加快。

从自身看，地铁 10 号线开工建设，足以表明西安北跨已取得实质性进展，随着地铁 17 号线、西延高铁等重大轨道交通设施相继落地实施，我们的区位优势将进一步显现。吉利汽车投产运营，为高陵汽车产业的延链、扩链提供了更大的空间，陕汽扩能项目即将投产、北汽“双园”即将落地，产教园区破土动工，

西安农产品物流城规划已取得阶段性成果，这些重大项目的相继实施，将极大加速我们产业转型升级迈向中高端的步伐。同时，西安市中心医院经开分院、西安市公共卫生中心、区中医院迁建等一大批重大公共服务的加快建设，我们城市发展的内涵将更丰富，泾渭河治理、城市公园等一批重大基础设施的加快建设，“绿树掩映、鱼翔浅底”的大美高陵可期可待。我们目前已经是渭北最具潜力的区域，随着政策、资金、项目、人才的加速汇聚，我们有信心、有决心、有能力建设好国家中心城市的主城区。

2022 年全区经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，引领高质量发展，贯通落实

“五个扎实”“五项要求”，紧紧围绕“一二三六”发展思路，抓住科学规划、项目建设两个关键，实现产城融合、三生融合、区际融合，打造实力高陵、开放高陵、大美高陵、幸福高陵、文明高陵、和谐高陵，努力为建设西安国家中心城市主城区而不懈奋斗。

2022 年全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 7%，规模以上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 8%，一般公共预算收入增长 6%。

城镇常住居民人均可支配收入增长 7%，农村常住居民人均可支配收入增长 8%。节能减排控制在市政府下达的指标之内。**三、2022 年国民经济和社会发展的主要任务和措施**

根据 2022 年国民经济和社会发展的总体要求和预期目标，建议做好下面 5 方面 18 项具体工作：

（一）坚持产业强区，加快实体经济高质量发展

1. 推动合作共建纵深发展。不断深化同经开区合作，服务好吉利汽车、隆基乐叶等投产企业新增产能全部释放，支持陕汽扩能二期、康明斯发动机等项目加快建设进度，保障好夏普生产基地、北汽“双园”等项目尽快落地建设，支持经开区做大做强做优汽车制造、新材料新能源 2 个千亿级产业集群。以西北工业集团所属企业调迁为契机，充分发挥区内民营企业“投资优势、市场优势、专项优势”，积极搭建政策、技术、人才三大服务平台，加快区内产业升级发展。

2. 培育优势产业多点发力。依靠创新驱动、集群发展，增强汽车零部件配套、新材料新能源、生物制药、循环经济等产业核心竞争力。积极培育引进产业链优质企业、关键项目，确保雨中情研发总部、联东 U 谷等一批工业项目尽快开工建设；加快陕西秦食、福瑞德扩能、丝路融豪科技产业园三期等工业项目建设进度，推动现代食品产业园、中医药产业园、循环经济产业园等专业化园区尽快成型成势。大力延链、补链、强链、优链，着力构

建自主可控、安全高效的产业链供应体系。实施“骨干制造业企业培育计划”，培育更多的制造业单项冠军、“专精特新”和规模以上企业。2022年，先进制造业产值增长10%以上，新增规模以上制造业企业15家，工业投资增长10%。

3. 科创驱动产业能级提升。加快培育新兴产业，支持智能制造、生物医药等战略性新兴产业发展壮大，加大要素供给保障力度，全力保障大明宫智能家居总部、矩阵增程器、重药集团华氏医药产业园、西北国际中医药产业园二期等优质项目尽快落地建设。加快产教园区建设步伐，全力支持陕西交通职业技术学院新校区建设，年底前再签约引进一批高等院校入区，为创新发展提供更大动力。加快企业技术改造，支持陕西万方、长羽航空、群健航空等企业加快实施工业技改项目，推动传统产业优化升级。促进创新要素不断聚集，新增高新技术企业15家以上、科技型中小企业90家，研发投入占GDP比重不低于1.5%。提升科技成果转化能力，开展产学研协同创新活动8场，参与推进科技成果就地转化项目不少于8个。

4. 现代服务业高质量发展。政策引导金融业快速发展，全力支持雨中情、长羽航空上市，金融机构期末存贷款余额保持中高速增长。加快推动生产性服务业发展，规划布局地铁10号线沿线产业，重点引进商业综合体、现代金融、研发设计等项目，推动现代服务业向专业化和价值链高端延伸聚集，生产性服务业增

加值增长 8%以上。推动文旅深度融合，加快杨官寨遗址公园、汉阳陵遗址公园规划建设步伐，叫响做实高陵文旅新品牌。策划包装好第五届文化旅游推广季，再推出 2—3 条精品旅游线路，进一步创商机、聚人气。加快传统服务业提档升级，重点发展时尚餐饮、休闲娱乐、现代商贸等业态，推动更多市场主体“个转企、小升规”，促进传统服务业发展扩规模、增效益。

（二）坚持项目带动，增强发展潜力和后劲

5. 聚焦项目建设稳投资增后劲。充分发挥投资对稳增长“定海神针”作用，着力推进年度计划投资 196.1 亿元的 119 个新建、续建项目建设，36 个续建项目一季度全部开工建设，83 个新建项目在二季度开工率确保不低于 80%。加快推进年度计划投资 26.7 亿元的 26 个产业项目建设，力争年底前竣工投产 8 个以上；统筹推进年度计划投资 25.7 亿元的 42 个城建及基础设施类项目建设，力争年内建成投用 20 个以上；大力实施年度计划投资 16.8 亿元的 12 个生态环保类项目，确保全年建成 5 个以上；稳步推进年度计划投资 77.3 亿元的 24 个社会事业和民生保障类项目，力争年内竣工投用 10 个以上。加快总投资 1127 亿元的 43 个前期项目转化进程，力争更多项目尽快转为在建。

6. 聚焦产业链精准招商拓空间。加快出台招商引资政策导则，聚焦重型卡车、新能源商用车、航空装备制造、输变电装备制造、生物医药 5 条主要产业链，发挥区级领导“链长”作用，

招引一批产业带动性强的项目，重点在投资强度 10 亿元以上的工业项目上实现突破。积极开展云洽谈、云推介活动，用好丝博会、进博会、陕粤港澳经济合作活动等招商平台，不断加大宣传高陵、推介高陵力度。积极开展外出招商，聚焦京津冀、江浙沪、粤港澳等经济发达地区产业转移契机，组织商务交流、企业考察、专题论坛等活动，努力实现全方位、深层次、多领域对接合作。全年引进 10 亿元以上项目不少于 1 个，5 亿元以上项目不少于 2 个，实际引进内资、实际利用外资增长 10% 以上。

7. 聚焦营商环境优服务提品质。全面推进集成化审批改革，扩大“一业一证”实施范围，简化“证照联办”流程，不断提高赋码审批管理水平。推动“一网通办”加速迈向“一网好办”，大力推广“掌上好办”APP 应用，事项网上可办率不低于 95%，进一步提升群众和企业办事体验。加强线上线下融合、开辟多元化办事渠道，力争更多事项、更多地域实现“跨区通办”。全面落实各级减税降费政策，持续开展清理拖欠民营企业中小企业账款行动，降低企业运营成本。加大小微企业扶持力度，依托三阳融资担保有限公司，发挥好政府性融资担保职能，切实解决好小微企业融资难、融资贵问题。2022 年，新增市场主体不低于 8000 户。

（三）坚持农业农村优先，打造乡村振兴高陵样板

8. 抓紧抓牢粮食生产“米袋子”。严格落实粮食安全行政首长责任制，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，提升提标高标准农田 1.5 万亩。全区粮食种植面积稳定在 25.9 万亩，粮食产量稳定在 12 万吨以上，加快推进西安渭北粮食保障储备中心项目建设，打造渭北最大的综合性现代粮食产业园区。加快西安农产品物流城规划建设进度，力争年内取得实质性进展。扎实开展粮食购销领域专项整治，增强粮食收购、存储、销售、轮换等重点环节监察力度，筑牢粮食安全根基。

9. 纵深推进农村各项改革。加快城乡融合试验区建设步伐，集成农业农村国家省市新一轮改革试点，积极创建省级城乡融合产业示范园。持续探索推进乡村发展用地保障机制试验，进一步规范设施农用地使用管理、乡村建设项目用地规划审批管理，推动更多农村集体建设用地入市，力争多出经验、多出亮点。推广集体经济发展壮大“1+X”模式，加快完善农村集体经济组织运行相关规范和办法，指导村集体经济用足用好各项政策，确保更多村集体经济组织实现稳定分红。加大农村宅基地改革试点力度，积极推动“共享村落”同民宿旅游、文化创意等产业深度融合，进一步延伸农村产业链条。

10. 突出重点加快城市更新步伐。依托地铁 10 号线建设，启动总投资 58.75 亿元的榆楚、皂南、杏王、田家 4 个村的综合改

造项目。加快渭北崇皇棚户区改造、耿镇街道马北村更新、梁村塬村综合改造项目建设进度，同时加大船张社区三期、田家社区三期、曹家社区二期等项目前期手续办理力度，条件成熟后立即启动实施。加快推进张卜渭河北岸4个行政村的村庄更新，加快形成农村生活“田园化”、基础配套“城市化”的新型农村。

11. 持续发力改善农村人居环境。扎实开展农村人居环境整治五年提升行动，卫生厕所普及率达到95%以上，积极推动厕所入室。加大农村污水治理力度，全面完成全区57个行政村生活污水治理，达到污水全收集全处理；实施农村水环境改造提升，加大农村黑臭水体治理力度。推动村容村貌持续提升，持续改善村庄公共环境、推进乡村绿化美化、加强乡村风貌引导，新增美丽宜居村庄5个以上。

（四）坚持绿色发展，着力提升城市环境和品质

12. 规划引领优化国土空间布局。加快国土空间总体规划的报批和实施，全面完成三条控制线划定工作。启动实施城南片区、西安公共卫生中心片区、产教园区等重点发展区域控制性详细规划编制，持续深入推进市区两级土地储备工作，为区域重大项目落地留足发展空间。

13. 补齐短板加快城市基础设施配套。全力保障地铁10号线、西阎高速改扩建、西延高铁等省市重大基础设施项目在高陵顺利实施。加快实施徐船路改建、渭阳一路东延伸段道路施工进

度，力争年内达到通车条件；启动兰池三路、高泾路改扩建、“四好农村路”提升工程等一批骨干道路建设。启动 22 公里的湾子水厂输水管线工程，开工建设第二污水处理厂、污水处理厂改扩建项目，实施泾河工业园、城区市政道路雨污管网改造工程，逐步补齐城市发展的短板。完成上林三路、西环南延伸段等区域 14 公里供热管网敷设，新增天然气用户 1 万户以上、新增供热面积 9.5 万平方米，持续扩大城市清洁能源使用范围。加快城市停车设施和充电桩规划建设，新增公共停车位 500 个以上，新建充电设施 200 个以上。

14. 管控结合持续提升生态环境质量。坚决打赢蓝天保卫战。以散乱污企业、能源和污染两类企业、扬尘防控、汽车尾气等重点领域专项治理为抓手，不断强化挥发性有机物、大气颗粒物与臭氧协同治理。全年空气优良天数完成市考任务。坚决打赢碧水保卫战。加快推进“三河一山”绿道建设（二期）、泾河高陵段综合治理、陵雨干沟综合治理等治水项目，力争建成投用。深入推进河湖长制，加强泾渭河沿河排污口巡查和水源地保护，泾河、渭河水质稳定达到Ⅲ类标准。坚决打赢净土保卫战。加大土壤污染源头治理，严格防范危险废物、重金属、有毒有害化学品等环境风险。严控农业面源污染，实施农药化肥“零增长”行动。加强建设用地土壤污染风险管控，对变更土地用途的开展土壤污染状况调查和风险评估。推进城市立体扩绿增绿。全年新增

城市绿地面积 6 万平方米，新建城市广场、绿地公园不少于 1 个，提升改造绿地 2 万平方米，新建绿道 4 公里。

15. 严把关口持续节能降耗。加大重点用能单位的常态化监督力度，支持企业实施节能改造项目，全年能源消费总量下降 3 万吨标准煤以上，单位 GDP 能耗下降 3% 以上。加强项目准入管控，从项目引进、审批上杜绝低产出、高耗能产业项目落地。加强事中事后监管，提高新上项目能效水平，控制能耗不合理增长。

（五）坚持发展成果共享，切实保障和改善民生

16. 多元化优化公共服务供给。办好人民满意教育。统筹推进基础教育改革发展、义务教育均衡发展，新建、改建学校 21 所，新增学位 9330 个。实施优质成长计划学校 8 所，办群众家门口的好学校。持续加大“双减”政策落实力度，有效推进校外培训机构治理。继续推动学前教育普惠发展，全区普惠园占比 96% 以上，普惠园在园幼儿占比 85% 以上。深入推进健康高陵建设。打造高标准区域卫生健康中心，加快区医院 120 急救中心、应急灾害急救指挥中心等重点项目建设，确保区中医院新院区建成投用。实施强基创优提升行动，实现区、街、村（社区）三级医疗卫生结构基础设施全面达标。深入开展全民健身行动，全年举办品牌赛事活动不少于 10 场次。推动文化事业繁荣发展。继续完善区、街、村（社区）三级公共文化服务网络，积极探索

“政府+社会”资金保障新模式，开展各类文化活动 1000 场次。实施“公共文化服务百点工程”，建设文化服务站点 30 个以上。做好杨官寨遗址、通远天主教堂等各类文物保护工作。

17. 多层面提升社会保障水平。全力以赴稳就业、保就业。统筹做好毕业高校生、农村劳动力、退役军人等重点群体就业工作，新增城镇就业 5900 人以上，农村劳动力转移就业 1.8 万人以上，开展企业职工和农民工技能培训 6000 人次。增强房地产市场监管。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，着力解决好群众住房问题。构建积极健康的养老体系。新建街道综合养老服务中心 2 个，新建、改造社区养老服务站 11 个，积极构建居家为基础、社区为依托、医养康养相结合的新型养老服务体系。优化退役军人服务保障，加快建设“退役军人之家”，扎实做好双拥工作。大力发展公益慈善事业。

18. 全方位建设平安高陵。持续推进安全生产专项整治三年行动，开展电力燃气、建筑工地、食品安全等重点领域专项整治行动，坚决遏制重特大事故发生。统筹推进《西安市高陵区推进市域治理现代化试点三年行动方案》107 项工作任务，积极探索创新社会治理新模式。推动扫黑除恶斗争长效常治，强化源头治理、基层治理，确保社会安定、人民安宁。

各位代表！百舸争流，奋楫者先。千帆竞发，勇进者胜。让我们在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚

定信心、攻坚克难、锐意进取，扎实做好常态化疫情防控中经济社会发展各项工作，为谱写建设西安国家中心城市主城区新篇章而努力奋斗！