

西安市高陵区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2023 年 1 月 10 日在西安市高陵区第十八届人民代表大会第二次会议上

西安市高陵区发展和改革委员会主任 张 侠

各位代表：

受区人民政府委托，现将西安市高陵区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划（草案）报告如下，请予审议，并请大会列席会议人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年，面对新冠肺炎疫情的多轮冲击，面对经济下行和转型升级带来的压力挑战，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，贯通落实习近平总

书记来陕考察重要讲话重要指示，全力以赴稳增长、促转型、优环境、惠民生，有效统筹疫情防控和经济社会发展，预计，全区地区生产总值完成 405 亿元、增长 2%，固定资产投资完成 147.6 亿元、增长 38%，社会消费品零售总额完成 191.1 亿元、增长 5.8%，城镇、农村居民人均可支配收入分别完成 45671 元、20518 元，分别增长 4.5%、5.5%。一般公共预算收入完成 13.5 亿元，综合增值税留抵退税及其它政策性减免缓因素，完成年度预算的 103%，增长 9.2%。

在经济形势复杂多变的环境中，在疫情防控新要求、新形势下，我们全力以赴抓好控疫情、稳经济、保安全“三件大事”，制定出台稳经济保增长 31 条措施，兑现工业、服务业奖补资金 1434 万元，争取中、省、市工业奖补资金 1877 万元，惠及超过百家企业。落实各类助企贷款 13.56 亿元，为 918 户企业办理留抵退税 4.42 亿元，为各类纳税人减免、延缓税费 3.66 亿元，推动经济企稳回升、提质增效，入选“2022 年中国西部百强区”，在高质量发展之路上迈出坚毅步伐。

（一）发展质量实现提升

合作共建步入“快车道”。开启同国际港务区合作共建新篇章，

渭河疏浚及两岸概念规划设计取得阶段性成果，市委党校新址、安澜酒店等项目迅速上马，高陵、港务两区共建在渭河南岸全面

启动，承接西安北跨发展的城市空间更加广阔。不断深化同经开区合作共赢，陕汽扩能一期、康明斯发动机项目建成投产，吉利新能源生产线技改、西部超导新材料产业化等项目快速推进，陕汽扩能二期、陕汽集团总部研发中心、高刘村城市更新等项目全面启动，汽车制造、新材料新能源 2 个千亿级产业集群成型成势，承接西安北跨发展的产业基础更加牢固。

产业升级按下“快进键”。出台工业、服务业、农业 3 个高质量发展奖励扶持政策，区级财政年均支持强度达到 1.3 亿元。区域“大工业化”发展步伐不断加快，形成工业项目规划用地、招商落地、管理服务一体化推进新机制，开展低效用地盘活利用试点，启动 5 宗 735 亩涉嫌低效用地，泾河工业园作为全区工业发展“桥头堡”“主阵地”作用越来越明显。以 5 条重点产业链为抓手加快先进制造业发展，吉利汽车成为国内整车企业首个零碳工厂，新增 3 家国家、省级“专精特新”企业、3 家省级技术中心，蓝晓科技、鲁花食用油获省第三批绿色工厂称号，华联电力电缆被评为省级工业品牌培育示范企业，希佛隆阀门获得陕西省重点新产品认证，航天德林硫磺回收装置、希佛隆全焊接球阀获得全省首台（套）重大技术装备产品认定。“两化融合”推广普及加快，10 家企业被确定为市级“两化融合”贯标体系试点企业。

项目建设跑出“加速度”。项目投资引领支撑发展，15个市级重点项目完成投资117.7亿元，完成年度投资计划的115%，超目标任务15个百分点，118个区级新建、在建项目完成投资175亿元，带动区属固定资产投资逆势增长，增速较去年同期高出104.7个百分点。投资结构不断优化，工业投资、民间投资等强动能、补短板的投资带动作用明显，分别增长40.9%、75.3%。产业招商稳步推进，签约群健航空、优露清总部等12个产业项目，总投资88.6亿元，实际引进内资16.5亿元，增长36.2%。（二）产业结构不断优化

制造业基础进一步夯实。坚持做强做大首位产业，严格落实“链长制”，支持龙头企业强链、延链，着力扩大中小企业配套规模。预计，全区汽车制造业实现产值685亿元，占到工业总产值的67.3%，陕汽重卡配套企业达到50家，占到规模以上工业企业总数的23.5%，链上配套企业数量增长23.9%。坚持项目主导、工业立区，智能制造产业园项目实现当年签约、当年开工，融豪三期、陕西秦食等在建工业项目进展顺利，福瑞德、联东U谷·高陵科技创新谷项目顺利启动。持续做好企业梯度培育，全年新增规模以上制造业企业9家、“民参军”企业3家。

三产服务业进一步恢复。深入开展商贸业、服务业企业精准帮扶专项行动，服务业增加值完成160亿元，增长5.1%，第三产业占GDP比重达到39.5%。文旅融合发展加快，西北民大旧址博

物馆被授予陕西省第五批爱国主义教育基地和省、市党史教育基地，《杨官寨考古遗址公园规划》编制完成，正在申报第四批国家考古遗址公园。成功举办“长安夜·我的夜”消夏旅游节、“高陵夜·醉迷人”夜游高陵等活动，开发旅游线路2条，实现旅游综合收入30亿元。金融支持实体力度增强，雨中情防水技术集团进入IPO首发阶段，5家企业进入陕西省上市后备企业库；全区金融机构各项存贷款余额490.6亿元、362.3亿元，分别增长8.6%、24%。

农业现代化进一步加速。实施高标准农田提升提标1.5万亩，粮食种植面积26万亩，总产量12.6万吨，实现“十九连丰”。农业产业化发展稳步推进，创建省、市级农业产业化联合体、龙头企业3个。2个农产品入选全国名特优新农产品名录，成功入选省级农产品质量安全县。第一产业增加值完成32亿元，增长3.6%。

（三）改革创新取得成效

加快融入秦创原平台建设。与经开、临潼、阎良签订秦创原先进制造业示范带合作共建协议，印发推动秦创原平台建设实施方案，国际协作创新中心建成投用，成功入选市级秦创原“三器”示范平台。召开秦创原·高陵区产学研金协同创新系列活动5场，参与推进科技成果就地转化项目15项，认定技术合同金额达到11.6亿元。创新型企业培育不断加快，规模以上工业企业

研发投入强度稳步提升，挂牌市级技术转移示范机构 1 家，新增国家高新技术企业 42 家，科技型中小企业评价入库 103 家。

人才队伍建设不断增强。出台《西安市高陵区政府发展顾问聘任管理办法》，7 名专家学者被聘为我区首批政府发展顾问。持续加大人才引进力度，引进高层次人才 4 人，认定 D 类人才 65 人。不断强化科技型、创业型人才队伍建设，8 人入选“西安英才计划”青年人才项目，6 名优秀企业家入选西安首批领军型（新锐型）青年企业家。

重点领域改革稳步推进。持续推进土地供给侧结构性改革，消化批而未供土地 2015 亩，完成闲置土地处置 633 亩。完成 9 个批次 1691.7 亩省域内易地占补平衡指标、补充粮食产能 141.9 万公斤，我区耕地保护工作被省政府通报表彰。审慎稳妥开展国有企业改革，印发《深化国资国企改革行动实施方案》，11 家国企完成全民所有制改制。

一体推进“放管服”改革优化营商环境。全面加快推动“互联网+政务服务”，全区政务服务事项网上可办率达到 90%以上，平均办结时限较之前缩减 70%以上。着力抓实抓优事项流程再造，先后累计推出 203 项“一件事一次办”主题审批清单，217 个审批事项实现材料减免率达到 60%。积极推动身边事身边办，99 项便民事项实现街道社区可办、57 项涉企经营类审批事项实现企业不出园办理。全省首推“勘验即发证”审批服务改革创新改革举

措，小餐饮经营许可等 16 个审批事项实现了“勘验即发证”，勘验一次性通过率提升至 95%以上。

（四）乡村振兴全面推进

扎实推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。牢牢守住“不发生规模性返贫”的底线，2 户突发困难户、8 户边缘易致贫户均落实帮扶措施，在全省巩固脱贫攻坚成果后评估和乡村振兴实绩考核中荣获优秀等次。全年共实施脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接项目 13 个，总投资达到 2265 万元。同白河县签订“十四五”期间合作协作事项清单，与陕西移民搬迁开发集团签订战略合作协议，从“对口帮扶”走向“合作共赢”。

农村改革步伐加快。持续推进“1+X”集体经济发展模式，集体经济收益达到 5 万元以上行政村实现 100%全覆盖，其中 7 个村达到 50 万元以上，姬家街办杨官寨村集体经济发展经验做法入选全省首批乡村振兴典型案例。农村宅基地试点改革稳步推进，西北首个农村宅基地管理信息系统在高陵成功上线运行，全域启动农村房地一体不动产登记，颁发房地一体不动产证书宅基地 9250 宗。聚焦宅基地改革“九项任务”，宅基地使用权抵押贷款和流转、宅基地自愿有偿退出、有偿使用等制度不断完善，城乡要素双向流动机制正在逐步形成。

农村人居环境不断改善。持续推进人居环境整治提升五年行动，以“八清一改”为主要内容，扎实推动农村健康饮水、户厕

改造、农村电网等工程，完成 13 个行政村供水管网、7 个行政村污水改造管网建设，农家书屋、善行义举榜、文化活动广场等基础文化设施实现全覆盖，完成 9 个“花园乡村”基础建设工作，新创建美丽乡村 4 个，张卜街道庙西村被确定为陕西省“美丽乡村文明家园”建设示范点，泾渭街道米家崖村入选省级美丽宜居示范村。

（五）城乡面貌持续改善

城市空间结构不断优化。“三区三线”划定成果获得自然资源部批准并正式启用，新增建设用地规模 40.6 平方公里。稳步推进《西安市高陵区国土空间规划》编制工作，泾渭片区、泾高南路片区等重点片区单元规划详则有序推进，通远村等一批村庄实用性规划编制完成，“三级三类”国土空间规划体系不断健全。

基础设施建设逐步完善。地铁 10 号线建设进展顺利，跨泾、渭河公轨合建桥合拢，17 座车站全部封顶；西禹高速改扩建工程进展顺利、西延高铁开工建设，210 国道高陵过境公路改建工程建成通车，省、市重大交通路网建设在我区快速推进。泾渭北路实现通车，兰池三路、渭阳一路东延伸等项目启动建设，与西咸、西渭片区联系进一步紧密。加快实施一批市政道路，西环南延具备通车条件，政法二路、渭阳四路、循环经济产业园市政配套等道路启动实施，城市道路加速“成环成网”。

城市基础承载大幅提升。高标准、高水平实施鹿苑大道、南新街、崇皇街道市政基础设施及沿街立面提升改造工程，泾渭分明观景台、高速口北侧公共游园等城市景观建成投用，城市风貌品质实现精彩“蝶变”。完成保障性租赁住房筹集建设 2480 套，曹家、安家等 4 个社区交付使用，安家社区二期、船张社区二三期建设进展顺利，马北村安置区、梁村塬村综合改造等城市更新项目稳步推进，城乡居民居住条件显著改善。聚焦城市能级提升，全面完成西环南延供热管网、东二环雨水管道改造等项目，新增公共停车位 680 个，新增城市绿地 13.7 万平方米。

城乡生态环境持续优化。打好蓝天保卫战，积极开展夏季挥发性有机物治理、秋冬季大气污染综合治理等攻坚行动，全区空气质量优良天数 211 天，重污染天气发生频率和强度显著降低。打好碧水保卫战，实施泾、渭河河道综合治理工程，完成治理堤防 3 公里，泾河入渭断面、国控渭河新丰镇大桥断面达到地表水 III 类标准；累计处理污水 449.6 万吨，城市污水处理率达到 96.8% 以上，农村黑臭水体实现“动态清零”。打好净土保卫战，持续改善土壤环境质量，污泥焚烧处置厂建设推进顺利，严格落实土壤污染防治属地监管责任，强化土壤污染重点企业监管，土壤环境风险基本得到管控。积极实施“双碳”行动，能源消耗总量下降 4%，单位 GDP 能耗下降 4.3%。

（六）民生福祉更加殷实

科学稳妥做好疫情防控。面对 2022 年以来全市数轮疫情冲击，坚持“外防输入、内防输出、人物同防”总策略，建立“平急战”转换机制，疫情防控“四字诀”、物流企业“点对点包抓、一企一专班”等经验受到省市领导的肯定表扬。国务院出台“新十条”优化措施后，迅速优化重点行业管理、隔离管控措施和核酸检测点位，进一步加快老年人疫苗接种，全力保障群众基本购药、就医需求，最大限度保证了人民生命健康安全和产业链供应链稳定。

全力以赴稳就业促增收。出台“强化稳就业扩就业若干措施”

“百行千企万岗稳就业促就业三年行动方案”等政策措施，城镇新增就业 7557 人，农村劳动力转移就业 19170 人。支持各类重点人群积极创业，发放创业担保贷款 1.02 亿元。贯彻促进城乡居民增收十条措施，城乡居民人均可支配收入比下降至 2.23，城乡收入差距较去年进一步缩小。

养老和社会福利事业全面发展。新建成 2 个街道综合养老服务中心、6 个社区养老服务站；全区各街道老年人助餐点全覆盖，成功打造独具高陵特色的“高·幸食堂”老年人助餐服务品牌，

崇皇社区入选全国示范性老年友好型社区。强化兜底保障，城乡低保户、特困人员、残疾人等困难群体基本救助政策全面落实。

办好人民满意教育。深入落实“双减”要求，参与学生占比达到 96.2%，投用新建、改扩建学校 21 所，新增学位 9330 个。对 16 所校（园）环境进行整体提升。充分发挥“名校+”效能，创建市级“名校+”教育共同体 4 个，实施第二批“新优质成长计划学校”8 所。与上海冯恩洪教育集团签订教育托管协议，让高陵子弟“家门口上名校”的梦想成为现实，义务教育均衡发展取得明显成效。

深入推进健康高陵建设。医疗基础设施建设不断加快，启动区医院 120 急救中心、区疾控迁建项目，区中医医院迁建项目将于今年投入使用。基层医疗机构服务能力全面提升，新增省、市两级示范中医馆 8 家，区中医医院通过二级甲等复评审，湾子、崇皇中心卫生院在推进“优质服务基层行”活动中分别通过国家、省级标准验收。设立“医共体专家门诊”“中医专家门诊”，优质医疗资源持续向基层延伸。

坚决守住安全发展红线。持续推进安全生产专项整治三年行动，确保了重特大安全事故“零发生”。围绕“保民生、保交楼、保稳定”工作要求，成功化解个别房地产项目延期交房问题。社会治理和平安建设扎实推进，区、街、村（社区）三级综合治理网格中心、视联系统实现全覆盖，连续第三年荣获省级

“平安区” 称号。以高度的政治责任感捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁，有力保障了党的二十大召开期间社会面大局持续稳定。

在总结成绩的同时，我们还应该清醒的认识到，我们的工作中还存在很多不足，同时也面临着巨大的风险和挑战，主要是：主导产业拉动作用减弱，多点支撑经济发展的格局尚未形成。支撑全区产业转型、创新发展的好项目不多，投资结构不够优化。生态建设仍需发力，大气、水、土壤污染防治力度需要进一步加大。社会治理体系和治理能力现代化水平有待提高，就业增收、社会保障、教育医疗和文化体育等公共服务领域还存在不少薄弱环节。我们将围绕这些问题和弱项，加大补短板力度，让全区人民切实看到实效、感受成效。

二、2023 年经济社会发展的总体要求和目标

2022 年是不平凡的一年，全区上下团结一致，防住了疫情、稳住了经济发展的大局，成绩来之不易。2023 年是大干快上的一年，我们要以贯彻落实好党的二十大精神为主线，抢抓发展的历史机遇，努力做好承接北跨大文章，实现经济社会的高质量发展。

从国家看，“稳字当头，稳中有进”是总基调，仍存在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，随着后疫情时代的到来，政策利好叠加，投资、消费、出口等需求将迎来反弹，制造业和

房地产业趋于稳健和好转，经济循环畅通、市场需求增加，经济发展呈现稳定恢复态势。

从省市看，大西安都市圈建设进入实质性发展阶段，必将为区域协同发展带来更多的发展机遇。同时，西安北跨渭河加速推进，将为高陵的产业发展、城市建设带来更多的实质性利好，进一步加速高陵主城区建设的步伐。

从自身看，我们有信心、有决心做好承接北跨大文章，实现经济社会高质量发展。一是空间足。新一轮国土空间规划调整，我们增加了 40 平方公里的发展空间，为承接北跨产业发展、城市功能转移提供了坚实的基础。二是力量大。我们不仅有省市的高度关注和支持，更有与经开区合作的良好基础，同时我们也正式开启了同港务区的协同发展，为未来的大发展、大建设提供更多助力。三是机制活。我们已经初步形成了“大工业、大农业、大城建”的发展机制，将在很大程度上加速产业转型升级、城市能级提升。四是政策好。区本级财政每年拿出 1.3 亿元，专项扶持“农业做优、工业做强、三产做大”，为产业转型升级再添动力。可以预见，在未来五年，资金、人才、项目将在高陵加速汇聚，我们也必将成为西安渭北最具发展潜力的价值洼地。

2023 年全区经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，按照中央、省委经

济工作会议和市委十四届四次全会、区委二届三次全会部署要求，紧扣“一二三六”发展思路，积极承接北跨、奋力拼搏而为，坚持“项目为王、谋划为先、保障为重、落地为要”，推动全区跨入“提质增效、蓄势赋能”的新时期，迈出产业强、活力足、生态好、城乡美、治理优、百姓富、风气正的新步伐。2023年全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长8%，规模以上工业增加值增长10%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入增长10%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%。节能减排控制在市政府下达的指标之内。

三、2023年国民经济和社会发展的主要任务和措施

根据2023年国民经济和社会发展的总体要求和预期目标，建议做好6方面20项具体工作：

（一）坚持深度融合发展，不断拓宽高质量发展空间。牢固树立“支持开发区就是支持高陵自身发展”理念，以深化区际融合加快西安“北跨”战略落地生根。

1. 加快建设“北跨”开放“大平台”。在更多领域、更深层次开展同国际港务区合作共建，聚焦西安人口外溢和功能转移，加快市委党校新址、渭河疏浚和两岸概念规划设计、渭北村庄更新等项目建设，在城市建设、生态治理、绿色发展等领域展开更

多合作，打造渭河一线集滨水休闲和湿地保护为一体的亲水绿色空间；借助国际港务区“一带一路”开放高地辐射效应，推动物流业、制造业为主导的多业联动发展，和国际港务区一道探索建设城市功能导向下的高质量、内涵式发展路径。加快同泾河新城、三原县的都市圈组团建设，推动三区科创产业融合发展、生态环境共保联治、文旅资源一体发掘，加快高陵由一般的区域性城区向西安都市圈中心城区转变。

2. 加快建设“北跨”产业“新高地”。深化“大工业”发展理念，依托陕汽重卡、吉利汽车2个整车龙头企业，服务保障好陕汽扩能二期、奔驰斯玛特生产基地等项目顺利建设，做强做优汽车零部件配套全产业链条，打通产业链“上下游”“左右岸”，推动区属汽配行业供给侧改革，进一步提升商用车、乘用车产业配套率，2023年汽车制造业总产值实现800亿元以上。加快泾河工业园转型发展，下大力气开展低效用地清理整治行动，盘活利用闲置低效用地1000亩，实现向“土地存量”要“工业增量”。推动区属企业参加共建区技术研发、生产制造、加工装配、成果转化等活动，加快泾河工业园由高耗能、低产出的初级工业园区向高品质、高附加值的现代产业园区转变。

3. 加快建设“北跨”互联“大通道”。确保地铁10号线、京昆高速改拓建按计划进行，尽快达到通车条件。服务保障西延高铁在高陵的建设，尽力争取西延高铁高陵站成为未来高铁、城际

铁路、地铁的“三铁”枢纽站点。配合市上做好北辰大道北延伸、西阎快速干道、西铜高速市政化改造、国道 312 一级公路改扩建等项目的规划建设，力争跨渭河大桥增加到 7 座。尽快启动高泾路、高三路改造提升道路建设，加快渭阳一路东延伸、兰池三路、徐船路改建等项目建设，尽快形成有效实物投资，打造东西互联、南北互通、辐射渭北的都市圈交通枢纽。

（二）坚持项目为首为要，有效增强高质量发展支撑。紧紧牵住项目建设“牛鼻子”，以一个个落得下、推得动、建得成的好项目，全力扩投资、强支撑、增后劲。

4. 突出项目带动，增强转型发展支撑力。坚持好“周调度、月评比、季观摩”的项目推进机制，推动一切资源向项目建设倾斜，全力抓好年度计划投资 173 亿元的 108 个新建、续建项目建设，开展“重点项目落地年”行动，45 个续建项目一季度全部开工，63 个新建项目全年实现 100%开工。全力保障年度投资 30.6 亿元的 22 个制造业项目建设，确保竣工投产 10 个以上；加快推进年度投资 44.2 亿元的 33 个基础设施项目，确保建成投用 21 个以上；稳妥推进年度投资 49.5 亿元的 23 个社会民生项目，确保投入使用 10 个以上，大力实施年度投资 11.6 亿元的 13 个生态环保项目，确保全年完工 6 个以上。着力推进总投资 682.6 亿元的 50 个前期项目转化进程，切实加快规划选址、用地报批、备案立项等手续办理，确保年内不少于 10 个转为在建。

5. 加快招商引资，增强对外开放竞争力。牢固树立“亩均论英雄”思维，严把投资强度、税收强度和产业门槛，健全招商项目准入和退出机制，坚决不再引进年亩均税收 50 万元以下的产业项目。瞄准京津冀、长三角、珠三角等地区，聚焦东部发达地区产业转移，着力引进一批带动型、税源型企业落户高陵。围绕首位产业推动链上招商，积极引进汽车制造上下游企业，推动汽配产业由“小鸟成群”向“百鸟朝凤”转变。围绕国际协作创新中心“秦创原”孵化器功能，引进不少于 30 家科技型、创新型小微企业。充分发挥丝博会、进博会、投洽会等国际性展会平台，扩大高陵作为西安“北跨”发展主要承载地的知名度和影响力，精心组织针对性强、专业化程度高的主题推介活动，开展形式多样的精准招商。全年签约引进十亿元企业 2 个以上。

6. 优化营商环境，增强区域发展吸引力。树立“人人皆为环境”理念，持续开展营商环境专项整治，下大力气解决“办事难”

“新官不理旧账”等问题。深化政务服务改革。聚焦企业常办高频事项，探索推行“零材料”办理审批新模式，全区政务服务事项 95% 以上实现网上可办；全面推行“四电”改革、“不见面审批”服务，实现更多事项“智能申报”“自动填表”“无人审核”和“网上发证”。深化商事制度改革。聚焦企业全生命周期，进一步扩大“1+1”证照联办改革覆盖面，新增 10 个行业以

上；扩大“勘验即发证”应用范围，基本实现简单勘验事项全覆盖；立足已推出的203个“一件事服务套餐”，打造企业开办、食品经营许可等具有高陵特色的典型集成改革经验。

（三）坚持经济提质增效，坚定筑牢高质量发展根基。围绕工业、服务业、农业高质量发展，加快高质企业培育、创新活力激发和科技成果转化，提升实体经济发展规模和效益。

7. 做强工业抓提升，创新推动产业转型发展。实施支柱产业提升行动。围绕汽车制造、现代兵工、航空航天加快建链延链补链，打造渭北产业项目转移首选地和配套企业聚集地，在国防科技、汽车配套、智能制造等方面寻求突破，推动与周边大产业集群互融互利发展。实施骨干企业培育行动。选定一批区属重点龙头型企业、成长型企业和科技型企业，实行“一企一策、一定三年”重点帮扶，着力解决“人、钱、地”要素制约，推动企业技术改革和成果转化，培育区属工业中坚力量。实施科技创新驱动行动。专项资金支持企业创建省级以上专精特新、两化融合、技术中心，全年新增20个以上；鼓励企业开发新产品、更新生产线，规模以上工业研发投入强度达到1.5%以上。实施产业建设提速行动。推进智能制造产业园、欧德橡塑、长羽航空等10个工业项目加快建设，矩阵增程器、福瑞德扩能等12个项目开工建设，工业投资增长20%以上。实施企业梯次培育行动。聚焦重型卡

车、新能源乘用车等区属工业 5 条主要产业链，加大财政、融资、税费

“三位一体”支持力度，“小升规”新增一批、纾困解难稳住一批、项目投产纳统一批，全年新增规模以上工业企业 15 家以上。

8. 做大三产抓拓展，有序推进经济提速升级。加快发展生产性服务业。支持鼓励传统物流企业转型升级、工业企业物流主辅分离，引导更多物流企业在高陵设立结算中心；政策引导金融业快速发展，力争雨中情防水技术集团深交所上市，持续助推更多企业挂牌上市；强化金融服务，金融机构期末存贷款余额保持中高速增长。深入促进文化旅游融合。积极筹办“长安夜·我的夜”等各项活动，加快杨官寨遗址公园规划建设进度，围绕泾渭分明景区、红色文化体验等资源，积极推出一批文旅新线路、挖掘培植一批文化新产品，进一步提升文化产业发展品质和内涵，规模以上文化企业主营业务收入增长 10%以上。加快推进现代商贸服务业聚集发展。围绕地铁 10 号线大力发展上盖物业，抓住鹿苑大道提升工程等一批更新项目实施的有利时机，加大昭慧天街、龙发时代广场招商力度，推动尚品熙街、高川广场完成重组，探索发展楼宇经济、首店经济、夜经济等新业态，促进聚集性、消费性服务业提档升级。服务业增加值增长 7%以上。

9. 做优一产抓特色，积极发展高效精品农业。坚决扛牢粮食安全政治责任，建设 2 万亩粮食核心示范区，规划建设渭北粮食

储备保障中心，全年粮食播种面积稳定在 25.9 万亩、粮食产量稳定在 12 万吨以上。聚焦蔬菜、育苗等特色产业，狠抓精深加工、接长产业链条，提升“高陵—西安菜园子”公共品牌影响力，实现量产向增效的转变。积极创建“国”字号绿色农业发展先行区，着力打造一批叫得响、信得过的特色农产品品牌，建设 5 个现代农业示范基地。大力推进农业产业化经营，培育市级以上农业龙头企业、家庭农场 10 个以上。

（四）坚持深化乡村振兴，持续激发高质量发展潜能。坚持农业农村优先发展，统筹做好乡村发展、乡村建设、乡村治理，扎实做好脱贫攻坚成果巩固，兜牢不发生规模性返贫底线，加快推动全域农业强、农民富、农村美。

10. 深化农村改革。加快城乡融合试验区建设。做好进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益、农村集体经营性建设用地入市两项试点，尽快形成典型经验，探索更为顺畅的城乡要素平等交换、双向流动机制，积极创建农村产业融合发展示范园；认真做好城乡融合国家试点改革中期评估各项工作，确保顺利通过国家验收。加快发展壮大村集体经济。推动更多项目、资金、政策向农村倾斜，以提高产业效益、拓宽增收渠道、吸纳闲置劳力为重点，促进集体经济和村民收入“双增收”，全年收入 10 万以上的村级集体经济组织突破 50%，打造 2—3 个集体经济增收示范村。扎实稳妥推进农村宅基地改革两项试点。加大宅基地使用权

登记颁证、闲置宅基地盘活利用、宅基地跨组审批等重点工作力度，全面开展农村乱占耕地建房住宅类专项整治，推动相关制度更加健全、权益更有保障、利用更加有效。

11. 建设美丽乡村。加快城市更新步伐。加快安家社区二期、船张社区二三期建设进度，启动地铁 10 号线沿线耿镇剩余村组、皂南综合改造项目；规划实施地铁 10 号线水景站、榆楚站周边综合改造，条件成熟立即实施。持续改善农村基础设施。实施“四好农村路”提升工程，力争早日达到“四好农村路”国家示范县创建标准；启动农村公路示范片区建设、210 国道改线道路绿化工程，进一步提升农村交通水平；实施农村电网升级、农村污水治理、垃圾分类收集等专项行动，全面完成 57 个行政村农村生活污水 PPP 项目和农村水环境整治工程，积极创建全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。推进宜居农村建设。启动韩家村村庄更新项目，实施数字乡村建设提升工程，加快“互联网+电子政务”向农村延伸，创建市级美丽村庄不少于 2 个。

12. 促进乡风文明。持续推进“美丽乡村·文明家园”建设，以乡风文明“十个一”建设为引领，广泛开展“十星级文明户”“文明家庭”评选活动。持续深化移风易俗行动，坚决破除大操大办、过度消费、薄养厚葬等陈规陋习。抓实文明村镇、文明户创建活动，评选乡贤典型，持续推动“道德讲堂”进农村，积极

培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。完善提升乡规民约，不断健全村民议事会等自治组织，激发乡村治理内生动力。

（五）坚持环境优质优美，加快补齐高质量发展短板。牢固树立“一体化”“均等化”理念，提升城市建设管理服务水平，坚持拓空间、强基础、提承载。

13. 聚焦规划引领，全面拓展发展承载。优化国土空间规划，建立健全“三级三类”“留白留绿”体系机制，编制重点片区单元规划详则，有效承接西安城市“北跨”空间发展战略规划，为城市发展拓空间、添后劲、增动能。持续推进上林路、政法路、渭阳四路等一批市政道路建设，实施城区5条次支路市政建设、泾河工业园6条次支路改造提升，启动桑军路、西高路、泾朴路市政工程，织密辖区道路交通路网。持续推进电网建设，建成城南变等3个110千伏变电站，完成330千伏泾北三线迁改工程，力争330千伏高工三线路工程开工。规划实施供水管网提升改造、湾子水厂高陵至临潼输配水管道工程项目，提升供水保障水平。

14. 围绕品位提升，着力完善城市功能。加快实施鹿苑大道、南新街、西韩大道提升改造工程，启动昭慧广场、张卜街道等重点区域环境提升改造，全力打造渭北典范主城区。打造人民市场、泾惠渠公园等5个城市景观，推进五棵松广场、东环路绿化景观提升等14个示范街点建设，以“方寸之美”扮靓城市微空

间。实施 42 个老旧小区提升改造项目，完成 4288 户燃气老化管网更新，全面改善城乡居民住房条件。启动污水处理厂及陵雨干沟综合整治、老城区雨污分流改造等项目，打通城市“地下血管”。加快城市停车设施和充电桩规划建设，新增公共停车位 500 个以上，新建充电桩 100 个。持续推进城市添绿增园，新建线性公园、绿地广场 1 座，新增城市绿地 8 万平方米，完成绿道建设 10 公里。

15. 狠抓污染防治，提升生态环境质量。持续强化大气污染综合治理。聚焦企业排放、工地扬尘、散煤清零等重点领域，全方位、多方向开展专项整治，开展重点污染源深度治理，持续推进细颗粒物、可吸入颗粒物、臭氧三项核心指标协同控制。扎实推进水环境综合治理。加快推进泾河综合治理 EPC、泾河高陵段防洪工程等项目，对 9.7 公里“三河一山”绿道实施提升改造；加大对泾河入渭断面、国控渭河新丰镇大桥断面水质动态监测，确保泾河、渭河水质达到Ⅲ类标准；规划建设第二污水处理厂，巩固黑臭水体整治成效，加大水源地保护和规范化建设。深入推进土壤污染综合治理。以农用地和重点行业企业用地为重点，有计划、分步骤地进行土壤污染治理与修复，持续加强土壤污染源头管控，强化企业污染防治责任。

16. 紧盯双碳目标，夯实绿色发展基础。严格“两高”项目准入和监管，对限制类或淘汰类的“两高”项目，一律禁止投资新

建、扩建；对技术改造的“两高”项目，确保技改后单位产品综合能耗和污染物排放量只减不增，全年能源消费总量下降3万吨标准煤以上，单位GDP能耗下降3%以上。大力推广零碳园区建设，力争在通远职教城片区、地铁十号线调度站片区、泾河工业园等区域，创建1—2个适度超前的零碳示范园区。

（六）坚持办好民生实事，全民共享高质量发展成果。坚持以人民为中心的发展思想，扎实办好各类民生实事，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

17. 扎实做好新阶段疫情防控工作。防范重点以“保健康、防重症”向重点人群转移，加强医疗资源配置，扩容发热门诊、保障购药需求。继续提供核酸检测服务，保证居民“愿检尽检”需求。加快推进80岁以上老年人群新冠疫苗接种和全人群第二剂次加强免疫工作。加强宣传引导，准确快速回应群众有关疫情防控诉求问题，做好后疫情时代相关知识的宣传工作。

18. 切实抓好社会事业。让教育提质更快一些。持续扩大“名校+”覆盖面，积极推进创想学校名校委托管理，实施第三批“新优质成长计划学校”项目，对第二批32所校（园）环境进行整体提升；深化“双减”政策落实，打造“轻负高质”课堂教学；加快产教园区建设，快速推进陕西交通职业技术学院新校区建设，对接更多高等职业学校入驻园区；持续改善办学条件，增加普惠性学前教育资源比重和覆盖率。让医疗普惠更实一些。建

成投用区中医医院迁建项目，加快推进区医院 120 急救中心等医疗基础设施建设；推进紧密型医共体建设，深化总额预算基金支付方式改革；稳步推进按疾病诊断相关分组付费和按病种付费、按床日付费等结算方式，有效解决群众看病贵问题；推进中医药事业传承创新发展，深入推进示范中医馆建设；深入开展基本公共卫生工作，加快基层“两慢病”医防融合试点，丰富妇幼健康服务内涵。让文体惠民更好一些。创新打造更多高陵特色文化旅游品牌，大力推进省级公共文化服务高质量发展示范区创建各项工作，公共文化服务居民满意度达到 85%，深入开展“秦音唱高陵”秦腔大赛、锣鼓大赛、民乐大赛等地区性品牌活动和各类群众性文化体育活动，广泛开展全民健身行动，举办更多大规模、高标准的体育赛事，在承办省、市赛事活动上实现新突破。

19. 加强基本民生保障。聚焦农民工、退役军人、高校毕业生等重点人群就业，加快实施“百行千企万岗”稳就业促就业行动，加大岗位开发、援企纾困、创业服务支持力度，新增城镇就业 6100 人以上，农村劳动力转移就业 1.8 万人以上，发放各类创业担保贷款 3500 万元；城乡居民收入比进一步缩小。推进养老服务设施建设，加快街道养老中心、社区养老站改造提升；扩大老年助餐服务供给，新建一批高·幸食堂。促进房地产健康发展，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，加快构建以

公租房、保障性租赁住房为主的住房保障体系，新增租赁型保障房 1200 套以上。

加大对残疾人、低保户等特殊群体关爱关心，兜牢社会基本保障底线。建优退役军人保障体系，建强基层退役军人服务站。扎实做好妇女儿童工作，大力发展慈善公益事业。

20. 统筹推进平安高陵建设。持续深化“大平安”“大治理”理念，完善区、街、村（社区）三级指挥调度、联动处置体系，建强三级综合治理和网格化服务管理中心，全面提升全区社会治理精细化、精准化水平。扎实推进应急管理、安全生产、综合减灾各项工作，有效预防各类事故发生。推动民间金融组织回归实体，提升居民合理理财意识和防范非法金融活动意识，防范化解好各类金融风险。严厉打击电信诈骗、养老诈骗等违法犯罪活动，巩固扫黑除恶成果，营造和谐稳定的治安环境。

各位代表！一切成绩都是接续奋斗的结果，一切事业都在继往开来中推进。站在全面建设社会主义现代化国家新征程的关键历史关口，让我们在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，攻坚克难、撸袖拼搏，谱写高陵建设国家中心城市主城区新篇章！