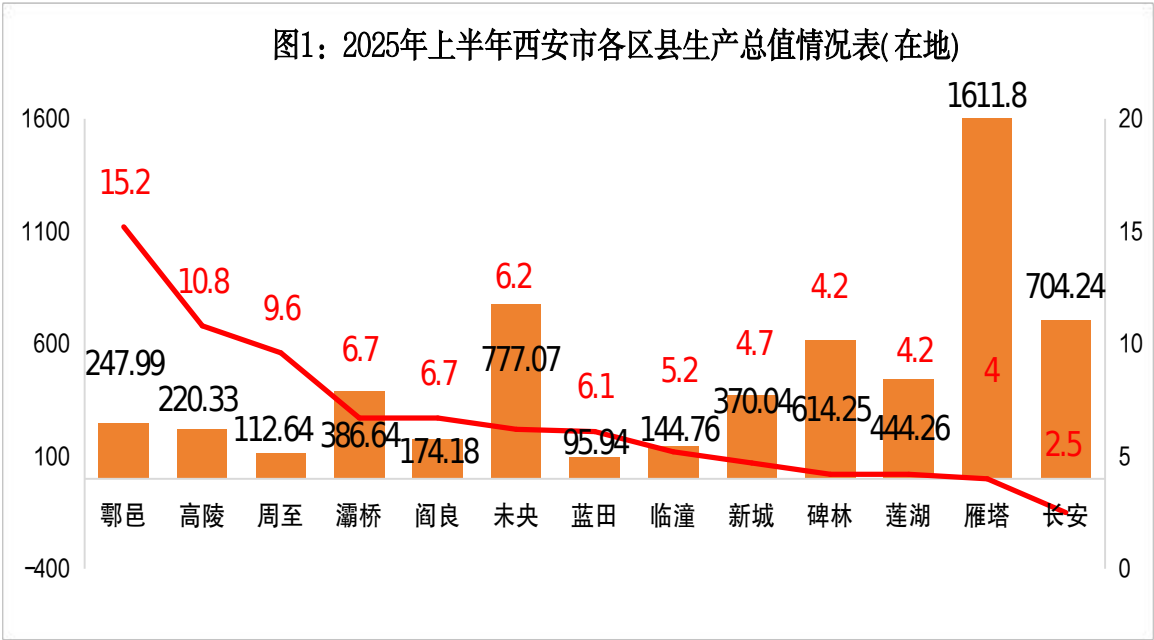


高陵区 2025 年上半年全区经济运行情况分析

今年以来，全区上下认真贯彻落实党中央、国务院和省市决策部署，牢牢把握高质量发展首要任务，聚焦企业运行和项目建设，强化经济调度管理，经济运行总体呈现“承压前行、总体平稳”的态势。上半年，全区地区生产总值完成 220.33 亿元，占全市比重为 3.47%，可比增长 10.8%，增速排全市十三区县第 2 位，排产业结构多元区第 2 位。分产业看，三次产业比例为 6.04:48.76:45.20。第一产业增加值 13.31 亿元，可比增长 2.8%；第二产业增加值 107.43 亿元，可比增长 15.3%；第三产业增加值 99.59 亿元，可比增长 6.9%。



一、主要经济指标完成情况及运行特点

（一）农业生产保持增长，发展基础相对稳固

上半年，全区农林牧渔业总产值完成 29.02 亿元，同比增长 3.0%；农林牧渔业增加值完成 18.03 亿元，占全市比重为 12.9%，同比增长 3.0%，增速高于一季度 0.6 个百分点。农业、林业、牧业、渔业、农业服务业增加值分别完成 9.91、0.5、2.78、0.12、4.72 亿元，农业、牧业、农业服务业仍占主导。种植业生产相对稳定。冬小麦播种面积 13.03 万亩，较上年增加 378 亩，产量 5.45 万吨，亩产 417 公斤，居全市涉农区县第一位。蔬菜种植稳步增长。全区蔬菜种植面积 7.27 万亩，同比增长 3.06%；产量实现 29.42 万吨，同比增长 2.9%。畜牧业平稳发展。季末生猪存栏下降 3.51%，出栏增长 5.46%，猪肉产量增长 11.34%；季末羊存栏增长 11.84%，出栏增长 3.13%，禽蛋产量下降 11.78%。农业项目建设进展顺利。全季西红柿示范园、蔬菜大棚改造提升、国家级设施蔬菜优势产业集群、高标准农田等重大项目建设进展顺利，大力实施“数商兴农工程”和农产品产地冷藏保鲜设施建设，推动农业全产业链发展，为农业经济高质量发展奠定了基础。

（二）工业生产态势向好，质量效益有效提升

工业生产向好态势得到延续。上半年，全区工业增加值增长 15.8%，较一季度回落 6.9 个百分点。在地规模以上工业增加值同比增长 20.0%，增速较一季度回落 7.2 个百分点，排全市十三区县第 4 位。其中，区属规模以上工业增加值同比增长 10.8%，较 1—5

月加快 0.1 个百分点，较一季度回落 5.5 个百分点，增速排全市十三区县第 5 位。区属规模以上工业总产值同比增长 9.3%，较 1—5 月加快 0.69 个百分点，较一季度回落 2.3 个百分点。其中，6 月当月同比增长 12.2%，环比增长 16.0%。



制造业领跑工业大盘。上半年，区属规模以上制造业企业 130 户，产值较上年同期增长 10.9%，增速较 1—5 月加快 0.62 个百分点，高于全部规上工业 1.62 个百分点，拉动区属规模以上工业增加值增长 10.2 个百分点。其中 76 户高新技术制造业产值呈快速增长的态势，同比增长 15.9%，高于全部规上工业 6.62 个百分点，拉动区属规上工业产值增长 10.5 个百分点，为规模以上工业较快增长提供了有力支撑。

支柱行业支撑作用稳固。上半年，区属 26 个行业大类中，有 13 个行业产值实现增长，增长面达 50%。其中，汽车制造业、

农副食品加工业、化学原料和化学制品制造业分别增长18.7%、21.7%、10.7%，以上三个行业累计拉动区属产值增长8.4个百分点。区属支柱行业在政策驱动、技术创新和市场需求等多方驱动下为区属工业经济发展注入了强大动力，持续发挥着重要支撑作用。

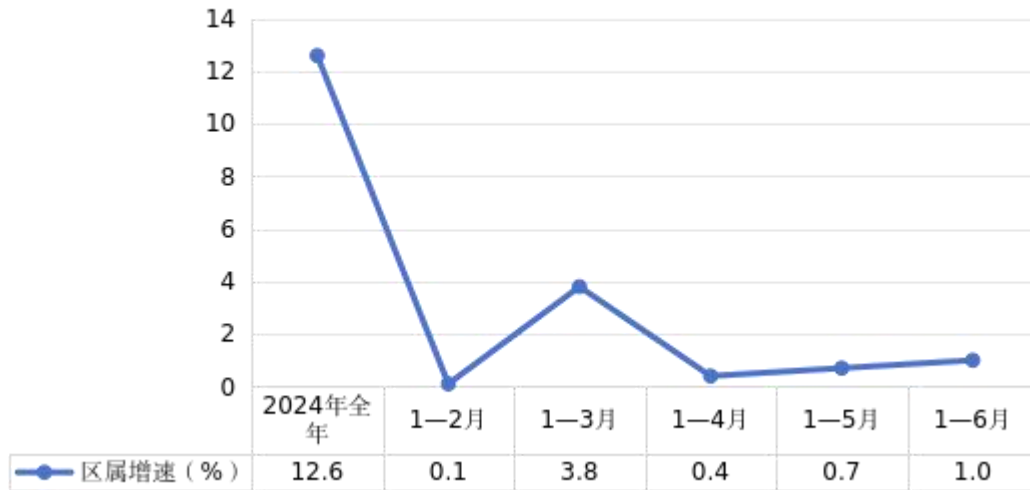
重点企业拉动作用明显。上半年，37家过亿元企业完成总产值57.19亿元，同比增长13.4%，拉动区属产值增长10.0个百分点。其中，西安鲁花食用油有限公司、高陵蓝晓科技新材料有限公司、西安笨笨畜牧有限公司、陕西万方天运汽车电器有限公司、中铁电化(西安)通号设备有限公司5家重点企业合计拉动区属规模以上工业产值同比增长6.5个百分点。

（三）固投增长乏力，全年攻坚不容乐观

上半年，在地固定资产投资同比增长38.7%，较一季度提高20.9个百分点，较上年同期提高35.2个百分点。

二季度，区属投资完成30.89亿元，下降0.7%。上半年累计完成49.7亿元，占全市比重3.2%，增长1.0%，较一季度回落2.8个百分点，增速排全市十三区县第10位。从领域看，工业投资同比增长299.9%，较一季度回落41.4个百分点；民间投资同比下降15.7%，较一季度回落50.9%；工业技改投资同比增长176.4%，较一季度提高18.7个百分点。

图3：2025年以来区属投资走势图



（四）社会消费品零售额平稳增长，政策效应逐渐显现

1—6月，在地社会消费品零售额完成117.36亿元，占全市比重为7.9%，同比增长24.0%，较上年同期提高23.6个百分点，增速排全市十三区县第1位。

二季度，区属社会消费品零售额完成5.16亿元，下降0.16%，上半年完成29.81亿元，占全市比重为1.0%，同比增长5.5%，较一季度回落1.3个百分点，较上年同期回落8.3个百分点，增速排全市十三区县第7位。

1—6月，在地限额以上单位消费品零售额完成86.14亿元，占全市比重为5.7%，同比增长38.0%，较一季度提高43.8个百分点，较上年同期提高37.2个百分点，增速排全市十三区县第1位。二季度，区属限额以上单位消费品零售额完成2.96亿元，增长7.2%。上半年完成6.09亿元，占全市比重为0.4%，同比增长4.1%，

较一季度回落 6.9 个百分点，较上年同期回落 12.4 个百分点，增速排全市十三区县第 7 位。

从四个行业看，6 月当月，限上批发业销售额 3.0 亿元，同比增长 35.3%，较 5 月增速降低 8.5 个百分点；限上零售业销售额 0.99 亿元，增长 26.3%，较 5 月增速提高 18.7 个百分点；限上住宿业营业额 25.8 万元，增长 17.8%，较 5 月增速降低 24 个百分点；限上餐饮业营业额 0.08 亿元，增长 8.2%，较 5 月增速降低 0.5 个百分点。1—6 月，限上批发业销售额 15 亿元，增长 6.5%，较 1—5 月增速提高 5.4 个百分点；限上零售业销售额 5.37 亿元，增长 12.9%，较 1—5 月增速提高 3.1 个百分点；限上住宿业营业额 239.4 万元，增长 71.6%，较 1—5 月增速降低 26 个百分点。限上餐饮业营业额 0.57 亿元，增长 3.9%，较 1—5 月增速提高 0.7 个百分点。

从政策成效看，通讯器材类零售额增长 284.7%，拉动限上消费品零售额增长 8.9 个百分点。

从网上零售看，限上网上零售额 0.02 亿元，同比增长 95.3%，较 1—5 月增速提高 1.96 个百分点。

从重点商品看，限上单位中，占汽车类 91.8%的新能源汽车零售额同比增长 9.0%，可穿戴智能设备，智能手机，能效等级为 1 级和 2 级的家用电器和音像器材，智能家用电器和音像器材零售额均增长 40%及以上。

（五）进出口高速增长，二季度表现亮眼

二季度，全区外贸进出口总值完成 0.4 亿元。上半年，新增

外贸市场主体 2 家，进出口总值完成 0.9 亿元，较上年同期增加 0.26 亿元，增长 41.9%，较一季度提高 5.0 个百分点。

（六）建筑业小幅回调，省外拓展成效显著

上半年，区属建筑业增加值完成 5.4 亿元，占全市比重 1.1%，同比下降 0.7%，较一季度回落 0.8 个百分点。建筑业总产值完成 6.41 亿元，占全市比重为 0.2%，同比增长 12.9%（不含外省外地增长 5.8%），增速较一季度提高 6.7 个百分点，产值总量增速高于去年同期 0.4 个百分点。其中，省外建筑业产值 0.82 亿元，占全市比重为 0.06%，增加 0.77 亿元，同比增长 1540%。

从重点企业看，三家龙头企业实现总产值 2.61 亿元，占全区建筑业总产值 40.7%，同比下降 7.1 个百分点。

（七）服务业矛盾凸显，房地产市场持续低迷

上半年，全区服务业增加值完成 99.59 亿元，占全市比重为 2.2%，增长 6.9%，增速低于一季度 1.6 个百分点。区属服务业增加值完成 84.69 亿元，占全市比重为 1.9%，可比增长 5.0%，增速低于一季度 3.1 个百分点。

3—5 月，规上服务业营业收入 15.54 亿元，同比增长 21.3%，1—5 月，规上服务业营业收入 24.35 亿元，占全市比重为 1.3%，增长 12.7%，较 1—2 月增速提高 12.5 个百分点。其中，3—5 月，营利性服务业营业收入完成 0.47 亿元，同比增长 48.1%。1—5 月，营利性服务业企业营业收入 0.62 亿元，占全市比重为 0.05%，增长 26.4%，较 1—2 月增速提高 39.8 个百分点。3—5 月，非营利

性服务业营业收入 15.07 亿元，同比增长 20.6%。1—5 月，非营利性服务业企业营业收入 23.7 亿元，增长 12.4%，较 1—2 月增速提高 12.0 个百分点。

从重点行业看，规上科学研究和技术服务业营业收入 0.1 亿元，同比增长 23.2%，较 1—2 月增速回落 25.3 个百分点。交通运输、仓储和邮政业营业收入 22.8 亿元，增长 12.9%，较 1—2 月增速上升 14.9 个百分点。租赁和商务服务业营业收入 0.24 亿元，同比下降 15.3%，较 1—2 月增速下降 8.8 个百分点。房地产业（不含开发经营）营业收入 0.45 亿元，增长 13.3%，较 1—2 月增速下降 174.2 个百分点。水利、环境和公共设施管理业营业收入 0.48 亿元，同比下降 9.8%，较 1—2 月增速下降 81.8 个百分点。

房地产供需两端承压，市场表现持续低迷。上半年，区属房地产业增加值完成 9.92 亿元，占全市比重为 2.1%，同比下降 2.8%。1—6 月，房地产开发投资完成 19.27 亿元（其中不含三大工程完成 8.85 亿元，下降 36.63%），占全市比重为 1.5%，同比下降 11.64%。保回迁、保障房投资占房地产业投资 54.1%。商品房销售面积降幅持续扩大，上半年仅销售 7.17 万平方米，占全市比重为 1.2%，下降 37.6%，降幅较 1—5 月扩大 0.74 个百分点，较一季度扩大 11.2 个百分点。

（八）在库单位增量不足，发展潜力有待挖掘

1—6 月，全区新入库“五上”单位 32 家，占全市比重为 1.7%。

其中：新入库规上工业企业 9 个，限上商贸业单位 16 个，规上服务业单位 4 个，建筑业企业 3 个，房地产开发业无新入库企业。6 月末，全区在库“五上”单位 323 家，占全市比重为 2.3%，较 2024 年 12 月末在库企业数量增长 0.3%。其中，工业 140 家，下降 6.0%；建筑业 29 家，增长 3.6%；商贸业 98 家，增长 12.6%；房地产开发经营业 30 家，数量与去年持平；服务业 26 家，下降 3.7%。

（九）两个收入增长平缓，完成目标仍需发力

2025 年上半年，高陵城镇常住居民人均可支配收入 27986 元，增速 5.5%，排全市十三区县第 3 位，高于全市城镇常住居民人均可支配收入增速（4.9%）0.6 个百分点；农村常住居民人均可支配收入 13407 元，增速 6.2%，排涉农区县第 3 位，高于全市农村常住居民人均可支配收入增速（5.9%）0.3 个百分点。

图 4：西安市各区县城镇常住居民人均可支配收入完成情况



图 5：西安市涉农区县农村常住居民人均可支配收入完成情况



（十）金融市场运行稳健，财政收支未达预期

上半年，金融业增加值完成 9.23 亿元，占全市比重 1.3%，增长 5.7%，较一季度提高 1.1 个百分点。6 月末，全区金融机构人民币存、贷款余额分别为 597.48 亿元、460.79 亿元，分别同比增长 2.2% 和 8.8%，分别较一季度回落 5.5、3.0 个百分点。

1—6 月，一般公共预算收入完成 3.48 亿元，完成年初预算的 40.59%。其中，税收收入实现 2.14 亿元，占比为 61.49%。一般公共预算支出 13.14 亿元，完成年初预算的 47.60%。

（十一）土地供应量不足，支撑发展作用不够

据市资规局信息，2025 年我区年度计划征收土地总量为 3008 亩，上半年完成 1192 亩，完成率 39.6%，其中 6 月当月完成量为 0；年度计划储备土地总量为 6241 亩，上半年完成 2005 亩，完成率

32.1%，其中6月当月为0；年度计划供应土地总量为3010亩，上半年完成156亩（保回迁安置用地供应145亩，基础设施和公共服务设施用地供应11亩），完成率5.2%，其中6月当月为0，城棚改开发用地、经营性用地、产业用地供应均为0。

二、应关注的主要问题

（一）主要指标份额小在全市占比不足

从上半年主要指标看，全区地区生产总值占全市比重为3.47%。在地工业增加值占全市比重为7.9%，区属工业增加值占全市比重为1.2%，在地规模以上工业总产值占全市比重为13.8%，区属规模以上工业总产值占全市比重为1.5%。区属投资占全市比重3.2%。区属社会消费品零售额占全市比重为2.0%，区属限额以上单位消费品零售额占全市比重为0.4%。区属建筑业增加值占全市比重1.1%。区属服务业增加值占全市比重为1.9%，区属房地产业增加值占全市比重为2.1%。新入库“五上”单位（32家）占全市比重为1.7%。各项主要经济指标中，除农业在全市占比超10%之外，其余区属指标全市份额占比很低，低占比一方面不利于资源的获取、政策的支持、高质量项目的招引；另一方面，也不利于就业机会的提供，人才的招引和消费市场的扩张，造成我区长远发展动力受限，陷入不良循环。

（二）“五上”企业负增长面大

截至目前，“五上”企业中规上工业、限上贸易、规上服务业（错月指标）、建筑业（季报指标）负增长企业分别为61、62、11、

10 家，负增长面分别达 43.6%、63.3%、42.3%、34.5%，分别下拉各行业 8.0、18.3、3.0、39.1 个百分点，“五上”企业负增长对全区经济平稳增长影响较大。

（三）工业部分重点行业承压明显

一是燃气生产和供应业（3 户）均负增长。西安市高陵区玉祥天然气有限公司受工业企业用气下降影响，陕西通源天然气股份有限公司受暖冬影响，陕西通汇天然气配送有限公司受客户减少影响，以上 3 家合计减产 0.54 亿元，同比下降 24.2%，下拉区属产值 0.78 个百分点。二是非金属矿物制品业（15 户）中除西安中兴混凝土工程有限公司、陕西筑石建材有限公司和西安建昌隆实业有限责任公司外，其余 12 户企业受建筑施工终端需求疲软影响，导致非金属矿物制品业需求缩减，合计减产 0.45 亿元，同比下降 9.7%，下拉区属产值 0.65 个百分点。三是专用设备制造业（10 户）中半数企业受市场需求不足影响，合计减产 0.47 亿元，同比下降 24.3%，下拉区属产值 0.67 个百分点。

（四）贸易企业经营压力大

石油及制品类零售额持续下滑。1—6 月，限额以上家用电器和音像器材类、建筑及装潢材料类、石油及制品类零售额分别下降 10.6%、26.5%、55.7%。其中，石油及制品类零售额受新能源汽车普及、政策调整及行业竞争加剧等原因的影响，下滑最为明显。1—6 月份，限上石油及制品类零售额 3130.8 万元，占全区限上零售额比重为 5.1%，下拉全区限上零售额 7.3 个百分

点。限上贸易企业总体实力不强。全区 98 家限上企业，1—6 月零售额累计达到 3000 万元的只有 1 家。1—6 月，我区限额以上单位实现社会消费品零售总额 6.09 亿元，消费市场总量规模小，企业规模仍普遍偏小，中小型企业、特别是微型企业在数量上占主体，缺乏规模效应、市场竞争力强的大型龙头企业。

（五）区属投资增长缺乏支撑

在库项目活力不足。受经济下行影响，在库项目投资进展较慢，1—6 月项目投资中，本年完成投资在 1000 万以下的有 39 个项目，其中 5 个为 0 上报。投资项目储备不足。在库 101 个项目中，剩余投资为 0 的有 12 个项目，剩余投资在 1000 万以下的有 29 个项目，加之今年以来全区没有新开工建设项目，新增投资严重不足。房地产存量有限，无新增备案项目。6 月当月只有 10 个项目有销售面积，部分楼盘销售已经接近尾声或售罄，销售面积增长受限。1—6 月，在库的 22 个项目中 4 个项目已竣工，3 个项目因为资金问题呈停工状态暂无投资额，5 个项目投资已接近尾声，10 个项目有剩余投资，但投资强度不够。1—6 月，房地产无新增备案项目。房地产作为我区固定资产投资的重要支撑，供需端长时期的持续低迷，将对下半年固定资产投资的有效增长造成较大影响。

（六）劳动工资指标下滑下拉明显

二季度我区机关事业单位工资总额增速呈现全面放缓态势，与一季度相比，支撑 GDP 的 38 项指标中，涉及劳动工资的

六项核心监测指标均出现不同程度下滑。其中，科学研究和技术服务业机关事业单位工资总额增速下滑最为明显，同比增长10.2%，较一季度回落14.7个百分点；卫生和社会工作机关事业单位工资总额增速延续了一季度的下行趋势，降幅扩大6.5个百分点。经测算，二季度劳资指标的下滑，下拉GDP增长0.5个百分点。

三、三季度及下半年工作建议

三季度的经济走势对全年经济发展有着较大影响。下半年，面对持续低迷的经济形势，我们将面临严峻挑战考验，必须锚定完成全年目标增速不动摇，以过硬举措和最大努力，坚决打好稳增长攻坚战。

（一）锚定目标，聚焦核心方向。完成下半年任务关键在三季度，要继续坚持以季保年，以三季度的多做贡献为年底冲刺争取更多余量和空间。要聚焦短板精准发力。从上半年看，主要经济指标中区属GDP、固投、房地产开发投资、农村常住居民人均可支配收入、规上工业总产值、区属社消六项未达预期，国民经济行业中建筑业增加值、房地产增加值、其他服务业增加值负增长，以上指标和行业是制约和影响稳增长的突出短板，三季度必须紧盯不放、重点发力，争取在下半年实现止跌回稳。

（二）挖潜纳统，储存源头活水。6月末，全区在库“五上”单位323家，仅占全市在库单位的2.3%；1—6月，全区新入库“五上”单位仅32家，仅占全市新增入库单位数量的1.7%。下半年要持续做好“小升规”企业的培育工作，市统计局已将下半年具备

入库纳统条件的备选单位清单反馈给我们（详见附件5），各行业部门要深入开展摸排，建立“一对一”监测联系，争取符合条件的企业尽快纳统，拓展新的经济增长点。

（三）助企纾困，助力工业突围。一是充分发挥工业包抓责任制和“白名单”等工作机制作用，强化监测调度和各项服务要素保障，切实做好助企纾困解难工作，精准帮助61户负增长企业改善经营状况。二是密切关注非金属矿物制品业、专用设备制造业等关键行业企业多、发展参差不齐、近两年面临萎缩等困局，鼓励企业加大研发，助推产业转型升级，适应市场需求。三是进一步落实落细稳增长政策措施，在资金扶持、融资支持、降本扩需、服务保障等方面加大帮扶力度，为企业持续解难纾困，确保有条件的企业尽快转正或降幅收窄，形成正向贡献。

（四）焕新业态，推动消费升级。积极适应多元化、个性化、品质化消费升级需求，大力推动消费产品及服务的差异化、特色化，着力释放消费潜力。培育绿色低碳消费，提高绿色家电、智能家居、新能源汽车等新型消费品的市场供应能力，充分发挥新型商品对消费品市场的带动作用。把握线上线下消费联动热潮，发展即时零售、数字消费等新模式、新业态，激发消费欲望，推动新型消费扩容提质。

（五）精准发力，撬动投资强动能。一是要加快在库项目建设。要抢抓全年项目建设的黄金期，建议各项目责任单位和主体坚持力量向项目集中、资源向项目集聚、要素向项目保障、政策

向项目倾斜，高质高效抓好在库项目建设，切实扩大有效投资。二是要谋划开工新建一批项目。梳理一批三季度能做贡献的新开工项目，进行清单化管理，确保下半年为投资增长能做出贡献。三是要持续扩大民间投资。采取切实有效措施扩大民间投资，尤其是房地产行业，建议区住建局督促在库项目加快投入建设，同时要招引新的项目，着力吸引社会资本、民间资本进入高陵，补充后续不足的问题，增添投资后劲。四是要确保有效投资尽快入库。建议各街办、各部门全面摸排各自辖区和主管行业内的各类投资项目进展情况，确保项目开工后第一时间入库纳统，保证有效投资项目不滞后、不漏统。

（六）破局拓新，提升服务业品质。区属增加值中服务业占比 71.9%，促进服务业升级是推动区域经济高质量发展的重要途径。针对规上服务业中互联网和相关服务+软件和信息技术服务业存在行业空白问题，建议建立跨部门核查机制，联合税务、市监等部门比对企业营收数据，排查“达标未纳统”企业，尽快填补行业空白。针对服务业发展不均、品质提升问题，要补强生产性服务业，重点招引研发设计、检验检测、供应链管理、商务咨询等，提升制造业配套能力。要升级生活性服务业，推动传统商贸、餐饮、文旅等行业数字化转型，发展智慧零售、在线教育、远程医疗等新业态。要扶持新兴服务业，支持平台经济、共享经济、绿色服务等，培育未来增长引擎，为全区经济健康发展提供有力支持。